II Conferencia Internacional

¿Hacia dónde va la democracia en América Latina?

20 y 21 de octubre de 2008
Edificio de la intendencia Municipal de Montevideo

Organizan: **Asociación Uruguaya de Ciencia Política (AUCiP), Universidad de la República (UdelaR), CLAEH, Universidad Católica & Center for Research on Direct Democracy (C2D)**

Patrocinadores:
Embajada de Suiza en Uruguay, AVINA, Intendencia Municipal de Montevideo

Día 1

Apertura Representantes de la Embajada Suiza en Uruguay, de la Fundación Avina y del Center for Research on Direct Democracy.

Mesa 1 Tradición y nuevos retos de la democracia directa: Las experiencias de Suiza y Uruguay

Pausa - Almuerzo

Mesa 2 Cambiar las reglas del juego: los diseños institucionales y sus reformas

Mesa 3 ¿Refundación de la democracia o democracia en crisis? Los casos de Venezuela, Bolivia y Ecuador

Día 2

Mesa 4 Los presupuestos participativos, un debate pendiente

Mesa 5 La ciudadanía en acción: análisis de experiencias participativas en el nivel local

Pausa - Almuerzo

Mesa 6 Descentralización, políticas públicas y participación local

Mesa 7 La democracia directa en América Latina

Clausura Presentación del libro Democracia Directa en América Latina, Alicia Lissidini, Yanina Welp y Daniel Zovatto (eds.)

9:30 a 9:50 **Apertura de la conferencia**

- **Sr. Michel Coquoz**, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de Suiza en el Uruguay
- **Lic. Enrique Piedra Cueva**, Representante de Avina en Montevideo
- **Prof. Andreas Auer**, Director del Center for Research on Direct Democracy (C2D), Zentrum für Demokratie Aarau, Universidad de Zurich.

10:00 a 12:45 hs.

Mesa 1- **Tradición y nuevos retos de la democracia directa: Las experiencias de Suiza y Uruguay**

En numerosas ocasiones se ha indicado la familiaridad entre Suiza y Uruguay, en buena medida derivada de la influencia que tuvo el sistema suizo para los diseñadores de las instituciones uruguayas. En la actualidad, el principal elemento común es la democracia directa: Suiza es el principal referente de estas experiencias en el mundo, mientras Uruguay lo es en el ámbito latinoamericano. Basándose en la experiencia compartida, el objetivo central de la mesa es discutir sobre los alcances y limitaciones de la democracia directa.
Oradores:

- "*A veces, menos puede ser más: Debates recientes sobre los límites estructurales de la democracia directa en Suiza y la Unión Europea*", **Andreas Auer,** C2D, Universidad de Zürich (Suiza).
- "*La permanencia de la democracia directa, ciclos y sucesos críticos en la historia moderna de Suiza*", **Uwe Serdult**, C2D, Universidad de Zürich (Suiza).
- "*Uruguay: Nuevos retos para las IDD*", **Rodolfo Gonzalez Rissotto**, Ministro de la Corte Electoral de Uruguay.
- "*Los mecanismos de democracia directa y la defensa del Estado de bienestar corporativo en Uruguay (1989-2004)*", **Felipe Monestier**; Instituto de Ciencia Politíca, Universidad de la Républica.

Moderador: **Romeo Pérez Antón**, Rector Instituto Universitario CLAEH

13 – 15 hs. Pausa - Almuerzo

15 a 17 hs.

Mesa 2-**Cambiar las reglas del juego: los diseños institucionales y sus reformas**

A fines de los años setenta, se inició la tercera ola democratizadora, que cambió profundamente el mapa de América Latina. En menos de una década, la mayoría de los países de la región pasaron de estar gobernados por dictaduras a regirse por sistemas democráticos. El restablecimiento de las instituciones se hizo recuperando las cartas constitucionales vigentes antes de la dictadura o sancionando nuevas constituciones. Más tarde, y especialmente desde los noventa se inició una ola de reformas que, entre otros, modificaron los sistemas electorales y otras "reglas del juego". La mesa propone un análisis de estos procesos para evaluar las tensiones entre el fortalecimiento de las instituciones o el fortalecimiento del poder (comúnmente del ejecutivo en detrimento del legislativo), las estrategias de perpetuación en el poder o la mejora de los canales de participación democrática.

Oradores:

- "*La Representatividad y la calidad de la democracia en América Latina*", **Antonia Martinez,**
- "*¿Democracias "de uno o de dos motores"? El componente "parlamentarista" en los sistemas presidenciales. El Desarrollo Democrático y su relación con los Sistemas Políticos de Gobierno en América Latina*", **Fabian Bosoer**, Universidad de Buenos Aires-Universidad de Belgrano (Argentina)
- *"Procesos de reformas constitucionales en perspectiva comparada",* **Daniel Buquet**, Universidad de la República (Uruguay)
- "*Mas allá de la inginieria institucional: las reformas electorales en America Latina han producido los efectos esperados?*", **André Marenco**, Universidad Federal de Río Grande del Sur (Brasil)

Moderador: **Pablo Mieres**, Universidad Católica (Uruguay)

17:15 a 19 hs.

Mesa 3- **¿Refundación de la democracia o democracia en crisis? Los casos de Venezuela, Bolivia y Ecuador.**

En América Latina, los mecanismos de democracia directa (MDD) se han convertido en tema de agenda y en elementos de controversia bajo el impulso de líderes como Hugo Chávez en Venezuela, Evo Morales en Bolivia y Rafael Correa en Ecuador. Estos *outsiders* han accedido al poder por fuera del sistema de partidos políticos tradicionales, caídos en el descrédito por su ineficacia en la resolución de problemas. Los nuevos liderazgos promueven y practican formas de relación directa con la ciudadanía. Pero, ¿cuáles son sus consecuencias? ¿Se trata de una renovación de la democracia o de un nuevo círculo vicioso de debilitamiento institucional?
Oradores:

- "*Las consultas populares y los nuevos liderazgos presidenciales: Evo Morales, Rafael Correa y Hugo Chávez*", ***Alicia Lissidini***, Universidad Nacional de San Martín (Argentina)
- "*Referendos como armas en el conflicto político*", **Fredrik Uggla,** Universidad de Uppsala (Suecia).
- "*Democracias en tránsito. El Referéndum del 28 de setiembre en Ecuador y el triunfo del 'Si': Réquiem (liberal), Obertura (radical), Fuga (autoritaria)…o Suite Polifónica?*", **Amparo Menéndez Carrion**, Politóloga y ex-directora de la Flacso (Ecuador)

Moderador: **Rosario Queirolo**, Universidad de Montevideo (Uruguay)

Día 2

9:15 a 11:15 hs.

Mesa 4- **Los presupuestos participativos, un debate pendiente**

Desde 1990 hasta la actualidad, los procesos participativos (PP) han conseguido un espacio relevante en la agenda política y se han difundido a numerosas ciudades de la región (centenares o incluso miles, de acuerdo a la rigurosidad con la que se defina al mecanismo). El PP han dejado de ser una exclusiva e innovadora propuesta de la izquierda para convertirse también en una buena práctica de gobierno promovida por instituciones internacionales. La mesa busca analizar, a partir de experiencias con diferentes niveles de desarrollo y éxito, los alcances y limitaciones de este mecanismos, además de sus elementos particulares y los que pueden ser proyectables a diferentes contextos sociopolíticos.

Oradores:

- "*Presupuesto Participativo y Ciudadanía Desnuda*", **Sergio Gregorio Baierle**, CIDADE Centro de assessoria e estudios urbanos (Brasil).
- "*La difícil pero no imposible difusión del presupuesto participativo*", **Benjamin Goldfrank**, Whitehead School of Diplomacy Seton Hall University (Estados Unidos).
- "*El Presupuesto Participativo una herramienta cargada de futuro*", **Helena Heinzen**, Intendencia de Paysandú (Uruguay).
- "*El Presupuesto Participativo en Chile y las condiciones previas para su desarrollo: Entre nueva izquierda y liberales*", **Egon Montecinos**, Universidad de los Lagos (Chile)

Moderador: **María Elena Laurnaga**, Universidad de la República.

11:30 a 13 hs.

Mesa 5- **La ciudadanía en acción: análisis de experiencias participativas en el nivel local**

En las últimas décadas, impulsado por la descentralización administrativa, los gobiernos locales han adquirido más relevancia y competencias en la gestión de la esfera pública. La ciudadanía también ha ganado peso y ha comenzado a reclamar o, en algunas ocasiones, directamente a ejercer un rol más activo en la toma de decisiones o en el control de la gestión pública. Esta mesa explora y analiza experiencias formales e informales de participación ciudadana con la intención de extraer algunas conclusiones de estos procesos.

Oradores:

- "*¿Desarrollo económico vs. derechos ciudadanos? Lecciones de dos consultas*", **Luz María Helguero.** Directora de Democracia, Desarrollo y prensa regional; y Directora del diario El Tiempo (Perú).
- "*La construcción democrática del Estado a nivel local. Experiencias patagónicas de institucionalización* ", **Guillermo Worman.** Transparencia Tierra del Fuego (Argentina).
- "*Participación ciudadana y democracia local: apuntes y reflexiones desde el centro*", **Gonzalo Iglesias** y **Laura Escuder.** UBA - Unsam (Argentina).
- "*Presupuestos participativos, gobiernos municipales y e-democracia en América Latina y Europa**:** lecciones de un proyecto de cooperación descentralizada",* **Daniel Chavez**, Trasnational Institute.

Moderador: **Fernando Rodríguez Herrera** - Defensor del Vecino de Montevideo.

13 – 15 hs. Pausa – Almuerzo

15 a 16:45 hs.

Mesa 6- **Descentralización, políticas públicas y participación local**

La mesa propone analizar los resultados de los procesos de descentralización y la promoción de la participación ciudadana en los gobiernos locales, considerando sus alcances y limitaciones. Se analizará en particular la relación entre la descentralización y

el acceso a políticas públicas y la tensión entre los discursos legitimadores de las reformas y las consecuencias reales de las mismas.

Oradores:

- "*Los Consejos vecinales en Montevideo*", **Yamhidlla Bica,** Universidad de la Républica, (Uruguay).
- "*Municipalización y Políticas Sociales: Chile 1973-1990*", **Rossana Castiglioni**, Universidad Diego Portales (Chile).
- "*La articulación de gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil como aporte para la construcción de ciudadanía y la profundización democrática*", **Javier Marsiglia**. Instituto de Desarrollo Local de la Universidad Católica (Uruguay).

*Moderador:***Washington Batista,** Director de la Secretaría de Gobiernos Locales de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Gobierno del Uruguay

17:00 a 18:45

Mesa 7- **La democracia directa en América Latina**

El uso de Mecanismos de Democracia Directa (MDD) y nuevos mecanismos de democracia participativa, directa o indirectamente, forma parte de las transformaciones sociopolíticas de las últimas décadas. Sin embargo, sus resultados son inciertos: podrían fortalecer la democracia e incrementar la legitimidad de los gobiernos o, por el contrario, reforzar la debilidad institucional promoviendo el plebiscitarismo o la inestabilidad. La mesa explora las condiciones bajo las cuales se producen diferentes resultados y sus consecuencias para la calidad de la democracia.
Oradores:

- "*Democracia más allá de las urnas: condiciones y límites de la incidencia política de las organizaciones de la sociedad civil*", **Marcelo Leiras**, Universidad de san Andrés (Argentina).
- "*Ciudadanía, participación y democracia: reflexiones en torno al debate teórico y político contemporáneo*". **Daniel Chávez**, Transnational Institute (Holanda).
- "*Sobre la errática marcha de la democracia directa en América Latina y la cuestión de la gobernabilidad*"*;* **Yanina Welp**, C2D, Universidad de Zürich (Suiza).
- "*Lo que el estudio de la Democracia Directa nos dice de la calidad de la democracia*", **David Altman**, Universidad Católica de Chile (Chile).

Moderador: **Daniel Chasquetti**, Presidente de la AUCiP (Uruguay)

19 a 19:45

Clausura: **Presentación del libro *Democracia Directa en América Latina*, Alicia Lissidini, Yanina Welp y Daniel Zovatto (eds.)**

Marcelo Cavarozzi, Director de la Escuela de Política y Gobierno, Universidad de San Martin (Argentina)

Rodolfo Gonzalez Rissotto, Ministro de la Corte Electoral de Uruguay
Andreas Auer, Director del C2D, Universidad de Zurich
Gabriela Ippolito O'Donnell, UNSAM

Alicia Lissidini, UNSAM