Propuesta de investigación (borrador, 4 de noviembre de 2011)

La revocatoria de mandato en América Latina

Resumen

A partir de los procesos de democratización iniciados a fines de los setenta, América Latina ha vivido un proceso de constante remodelación institucional. Desde entonces se han creado o puesto en marcha diversas instituciones participativas más o menos formalizadas, con objetivos deliberativos, de transparencia, de control y de inclusión de la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones, sea en el nivel nacional o en los subniveles de gobierno. Entre estas instituciones, la revocatoria de mandato o referéndum revocatorio se ha analizado principalmente en torno a la polarización política generada en las experiencias de Venezuela (2004, referendo revocatorio del presidente Hugo Chávez) y Bolivia (2008, referendo revocatorio del presidente Evo Morales y 8 prefectos).

Sin embargo, el peso de esta institución está creciendo en los subniveles de gobierno y en especial en los municipios. Las escasas investigaciones sobre el tema están centradas en estudios de casos y especialmente en la dimensión normativa mientras pocos estudios analizan las prácticas y aún menos lo hacen en perspectiva comparada. Esta investigación se propone contribuir al análisis de esta institución analizando los distintos diseños institucionales existentes en América Latina, el apoyo con el que cuentan entre diversos actores sociales y las prácticas (para esto último se creará una base de datos que permita identificar las características estructurales y coyunturales de los contextos en que el referéndum revocatorio se realiza).

Instituciones promotoras[1]

1 Para la realización de esta investigación, el C2D cuenta con el soporte de Avina Stiftung.

Principales temas a analizar

1. Análisis del Origen

- Discusión teórica y conceptual de la institución
- Confrontar el contexto de origen del referéndum revocatorio considerando tanto la situación socio-política como los argumentos desarrollados durante las discusiones previas a la introducción de la institución.

2. Análisis de la Normativa

- Analizar las diferentes regulaciones existentes en la región (% de firmas requeridas, umbrales de participación, etc.); la manera en que dichos requisitos podrían condicionar las prácticas (intentos de activación vs. consultas producidas); y las reformas que este marco normativo ha sufrido desde su primera aprobación.

3. Análisis de las consultas

- Conocer si variables estructurales tales como el tamaño del municipio, su carácter urbano-rural o la riqueza influyen sobre las posibilidades de que se active la revocatoria de mandato.
- Si fuera posible, recoger información sobre los intentos fallidos de activación de consultas (procesos que se inician pero no culminan en referéndum).
- Explorar las causas de la solicitud de referéndum (corrupción, incumplimiento de programa, insatisfacción, ausencia de causa justificada, etc.)
- Crear una tipología de iniciadores de la consulta (partidos políticos en la oposición, ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil, grupos de interés).
- A partir de una muestra de casos, analizar el proceso en profundidad en distintos contextos.

4. Estudio de opinión: aval social de la institución

- A partir de un cuestionario a representantes de partidos políticos, investigadores, analistas políticos y representantes de organizaciones sociales observar la legitimidad con que cuenta esta institución en América Latina

Universo de análisis

Argentina, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela (los cinco países en que se han producido revocatorias de mandato recientemente. También se analizarán casos en que se haya producido un debate al respecto aunque la institución no se haya introducido (como Costa Rica) y otros en que sí se introdujo pero aún no se han registrado prácticas (como Bolivia). Asimismo se considerarán experiencias de fuera de América Latina, considerando especialmente los estados de Estados Unidos pioneros en la regulación de la revocatoria de mandato.

Metodología

- Revisión normativa y bibliográfica, análisis de prensa, entrevistas a actores clave, encuesta de opinión.
- Creación de una base de datos de municipios que permita observar si existen patrones semejantes entre municipios que activan la revocatoria en la región (análisis cuantitativo)
- Análisis de los municipios que llevan adelante procesos revocatorios (cuantitativo); análisis ecológico. Estudio de los intentos fallidos de llevar adelante un referéndum revocatorio. Selección de una muestra para el análisis en profundidad (cualitativo).

Productos esperados

- Creación de una base de datos que reúna todos los referendos revocatorios municipales producidos en América Latina
- Evaluación de los diseños institucionales, sus fortalezas y debilidades.
- Elaboración de documentos de análisis de los procesos revocatorios y sus consecuencias en términos de incremento o no de la legitimidad, la confianza ciudadana en la democracia, la (in)estabilidad institucional, etc.

Cronograma

Actividades						
Diseño de investigación						
Análisis normativa						
Revisión de literatura						
Construcción bbdd – todos los municipios						
Construcción bbdd –tipología s/origen						
Construcción bbdd –intentos fallidos						
Análisis cuantitativo						
Selección de casos/ estudio cualitativo						
Análisis general						
Publicación de resultados						

Literatura

Bozo de, Miriam Álvarez (2000) "El control popular del poder político: el referéndum revocatorio del mandato del Alcalde ", Cuestiones Políticas nº25, 97-112;

Breuer, Anita (2010) "Investigando la baja frecuencia de uso de mecanismos de democracia directa de iniciativa ciudadana en América Latina: Lecciones del caso colombiano", paper presentado en el Annual Congress of the Latin American Studies Association (LASA), 6-9 de octubre, Toronto, Canada;

Bustos, Carlos (2002) "Los mecanismos de participación democrática: ficción o realidad", en Revista Facultad de Ciencias Económicas: Investigación y Reflexión, nº001: 68-77;

IDEA (2008) Direct Democracy: The International IDEA Handbook.

Jiménez Martin, Carolina (2006) "Momentos, escenarios y sujetos de la producción constituyente. Aproximaciones críticas al proceso constitucional de los noventa", *Análisis Político* nº 58, Bogotá.

Jimenez, William (2001) "Revocatoria del mandato: experiencias, dificultades, ajustes necesarios", en Territorios nº5: 35-48; López, Silvana (1997) "La Revocatoria Popular. Un instituto que amplia y fortalece la Democracia", Administración Pública y Sociedad, No. 10. Córdoba-argentina. IFAP, Pp. 93-100;

Kaufmann, Bruno & Waters, Dane (2004) *Direct Democracy in Europe*, Carolina Academic Press, Durham, North Carolina, 2004.

Kornblith, Miriam (2005) "The Referendum in Venezuela: Elections versus Democracy," *Journal of Democracy* 16 (January) 124-37.

Lafferriere, Emilio (2009) "Argentina: mecanismos de democracia directa", en WELP y Serdült, *Armas de Doble Filo*, Prometeo, Buenos Aires, 2009.

Lissidini, Alicia; Welp, Yanina y Zovatto, Daniel (Coords) (2008) *Democracia Directa en Latinoamerica.* Buenos Aires: Prometeo,.

López, Silvana (1997) "La Revocatoria Popular. Un instituto que amplia y fortalece la Democracia", *Administración Pública y Sociedad,* No. 10. Córdoba-argentina. IFAP, Pp. 93-100.

Manin, Bernard (1998) Los principios del gobierno representativo. Madrid, Alianza.

Morales Viteri, Juan Pablo (2009) "Los nuevos horizontes de la participación", en Ávila Santamaría, Ramiro (Ed) La Constitución del 2008 en el contexto andino. Análisis desde la doctrina y el derecho comparado, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos , Quito.

Papadopoulos (1995) "Analisys of Functions and Disfunctions of Direct Democracy: Top-Down and Bottom-Up Perspectives", *Politics & Society*, vol 23, nº4. 1995: 421-448.

Renfer, Irene (2010) Democratia directa en Argentina, Uruguay y Venezuela: Tres ejemplos de democratia directa en América Latina. Buenos Aires, Prometeo.

Rivera Sánchez, Juan Luis (2006) "Revocatoria de Mandato para funcionarios de elección popular en los

gobiernos locales", en Derecho Electoral, nº2;

Rojas Montes, Verónica Violeta (2005) "Revocatoria de autoridades: ¿un derecho inalcanzable?", paper peresentado en el X Congreso del CLAD, Chile, 18-21 de octubre.

Spivak, Joshua (2004) Califoria's Recall. Adoption of the 'Grand Bounce' for Elected Officials, California History, vol 81, n2.

Spivak, Joshua (2009) "A limited recall tool", Chicago Daily Law Bulletin, 23 de octubre.

Thomas Acuña, Evaristo, "Colombia: entre la crisis de representación y la democracia directa", en Armas de Doble Filo. La participación ciudadana en la encrucijada, Welp y Serdült (Coords.) Buenos Aires: Prometeo, 2009.

Tuesta Soldevilla, Fernando, Reforma política en Peru, Biblioteca Jurídica de la UNAM. Disponible en http://www.bibliojuridica.org/libros/6/2527/21.pdf

Uggla, Fredrik (2008) "Bolivia: referéndums como armas políticas", paper presentado al II Congreso Internacional sobre Democracia Directa en América Latina, 20 y 21 de octubre, Motevideo. Disponible en: http://www.dd-la.ch/pdfsfiles/papers_conferencia/Uggla.pdf

Welp, Yanina y Serdült, Uwe (Coords.) (2009) *Armas de Doble Filo. La participación ciudadana en la encrucijada*, Buenos Aires: Prometeo.

Welp, Yanina and Serdült, Uwe (2011) ¿Jaque a la representación? Análisis de la revocatoria de mandato en los gobiernos locales de América Latina, in: Yanina Welp and Lawrence Whitehead (Eds.), *Caleidoscopio de la innovación democrática en América Latina.* Mexico, FLACSO México; Nuffield College, Oxford; Centre for Research on Direct Democracy, 145- 169.